

気候変動の開発・人権への影響とパリ協定 2016ステークホルダーエンゲージメントプログラム

2016年6月15日

国際環境NGO FoE Japan

小野寺ゆうり

foejapan.org

STOP CLIMATE CRIMES!

 **FoE Japan**

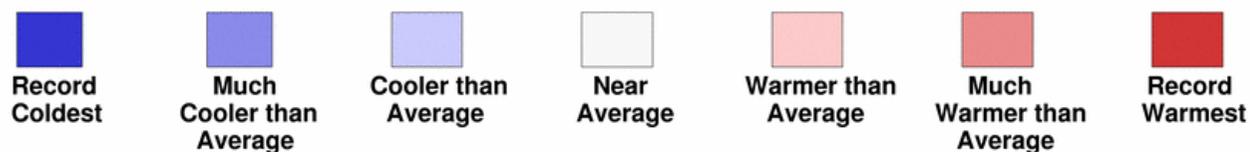
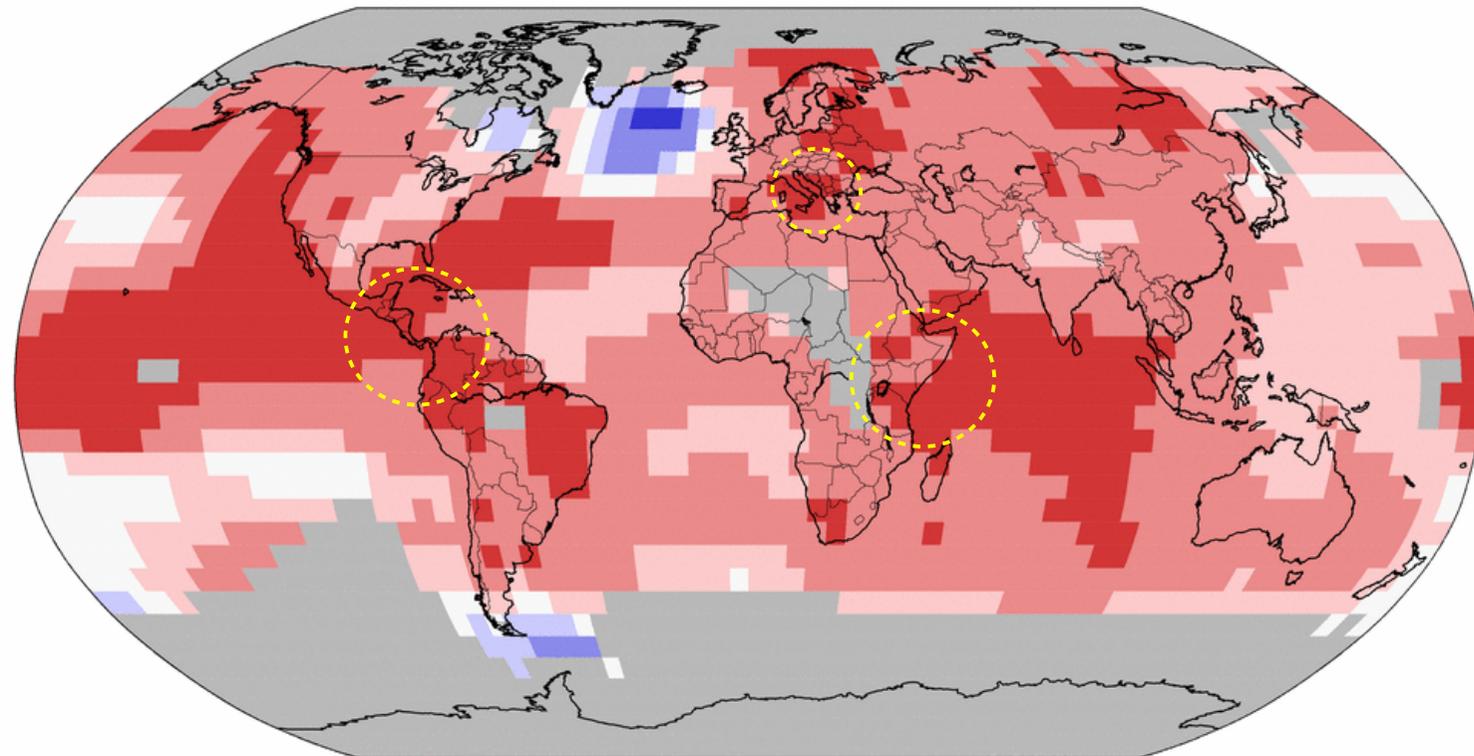
災害と気候移民・人権

2015年は2014年の記録を塗り替え記録上最も暑い年となった。産業革命時と比べ1°Cの平均気温上昇を記録

Land & Ocean Temperature Percentiles Jan–Dec 2015

NOAA's National Centers for Environmental Information

Data Source: GHCN–M version 3.3.0 & ERSST version 4.0.0



Wed Jan 13 12:15:02 EST 2016

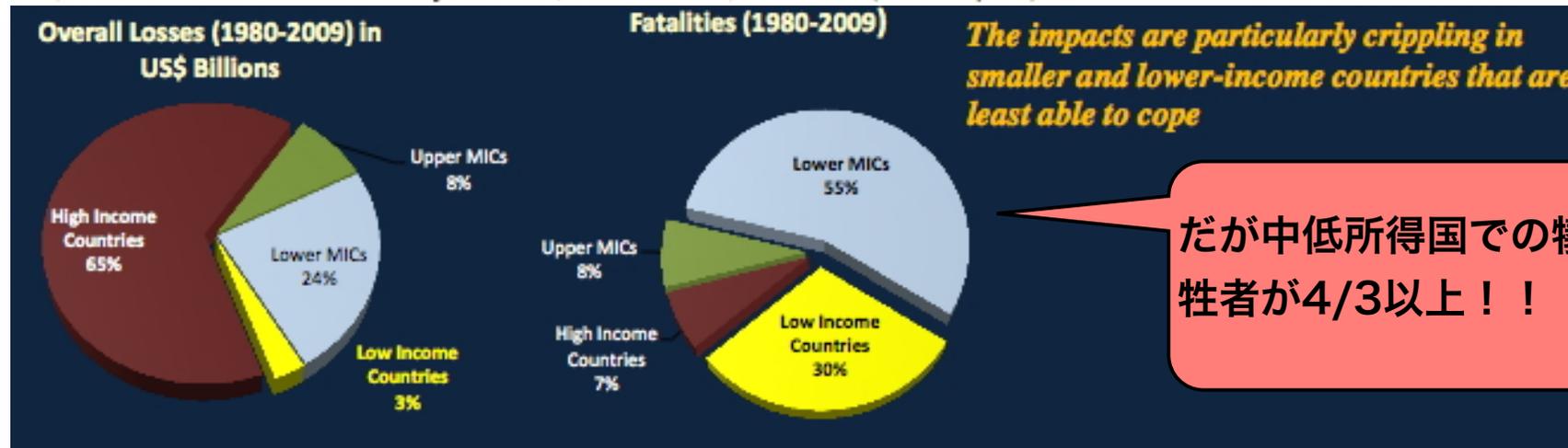
異常気象事象：開発途上国で多くの人命が失われている

気象事象による災害が世界の自然災害の87%、死者の61%、損害額の74%



中長期的な途上国の損害や被害に対応するため2年前にフルシャワ国際メカニズムを設立

Source: Adapted from © 2013 Münchener Rückversicherungs-Gesellschaft, Geo Risks Research, NatCatSERVICE (as of January 2013)

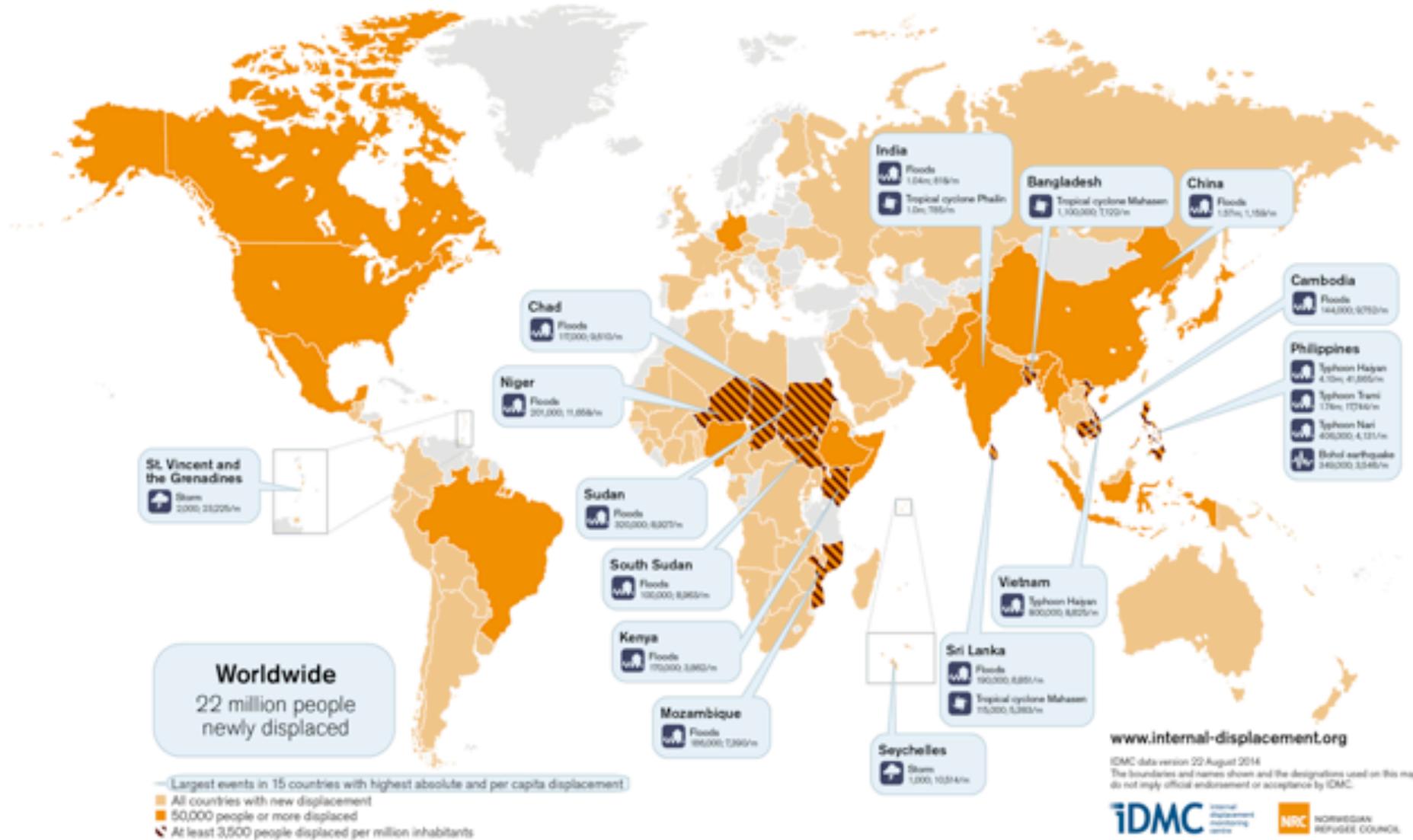


だが中低所得国での犠牲者が4/3以上！！

災害と気候移民・人権

2013年には主要な災害により世界で新規に2,200万人が避難を余儀なくされている。気象災害がほとんど。
IDMC (Internal Displacement Monitoring Center)より

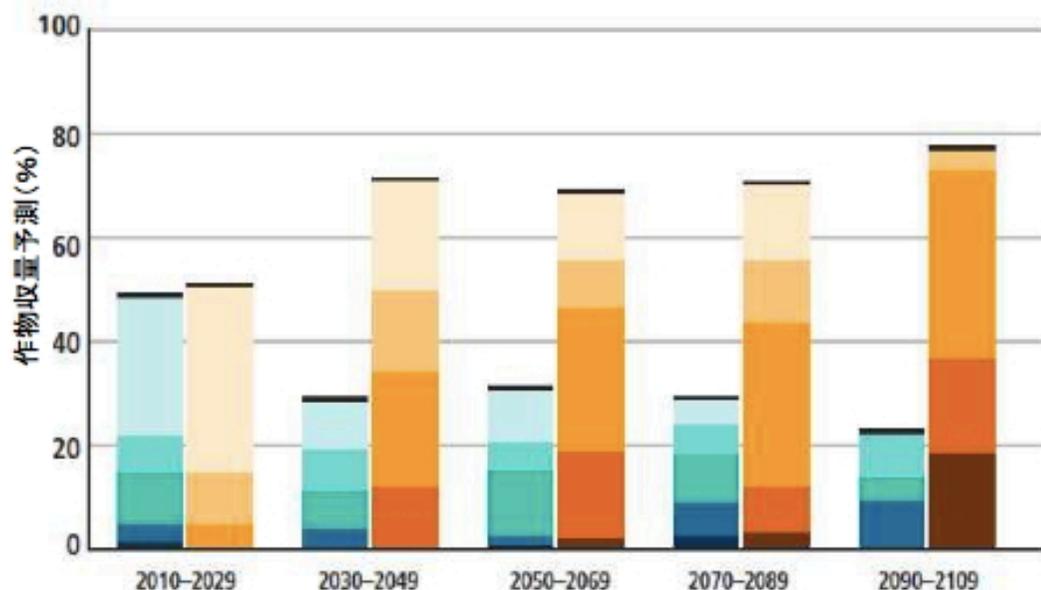
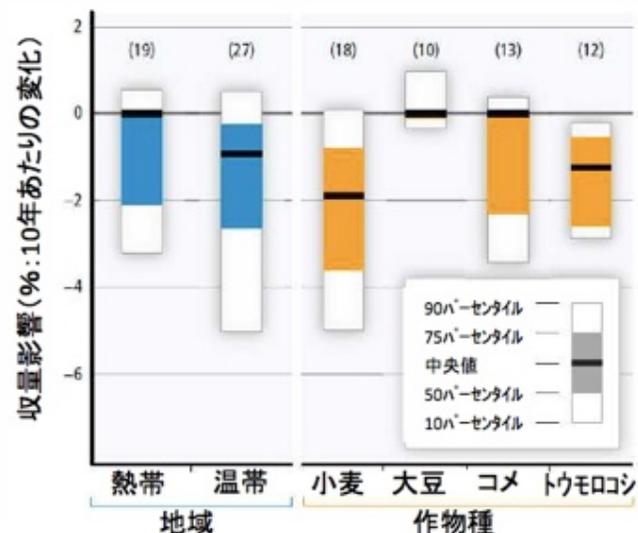
Disaster-induced displacement worldwide in 2013



食糧安全保障

今日までにすでに気候変動の影響を受けている主要穀物の生産量とと将来の収穫量予測

右図：熱帯と温帯における主要4穀物の1960-2013年までの観測された気候変動の影響による収量評価（環境省・IPCCAR5WG2SPM）



図：21世紀にわたる気候変動による作物収量変化予測

グラフは熱帯と温帯における異なるシナリオの予測を含み、適応の有無も含有している。
収量変化は20世紀末と比較したもの。各タイムフレームのデータを合算すると100%になる。

持続可能な開発目標(SDGs)と気候変動

目標2 : 飢餓に終止符を打ち、食料の安定確保と栄養状態の改善を達成するとともに、持続可能な農業を推進する

目標11 : 都市と人間の居住地を包摂的、安全、強靱かつ持続可能にする

目標13 : 気候変動とその影響に立ち向かうため、緊急対策を取る

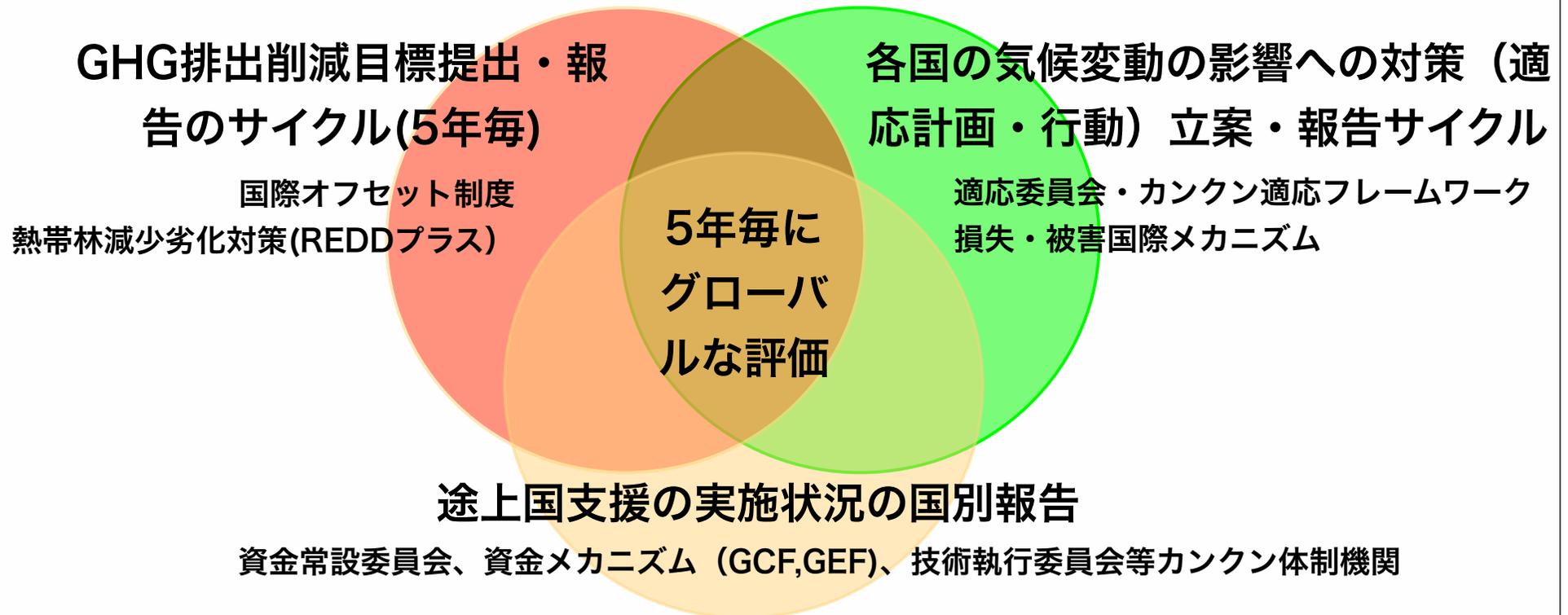
「持続可能な開発目標 (SDGs)」の最終文書の計19箇所で言及

このほか目標1: 貧困の解消、目標6: 水と衛生、目標15: 生物多様性など

気候変動はポスト2015目標の達成全般に深刻な影響を与える

パリ協定の枠組

2020年以降、5年ごとにGHG総排出量をモニターし、予想される被害レベルに応じて必要対策を評価できるが、実効ある対策・支援強化につながるかどうかはまだわからない



2020前の行動が2020後(パリ協定)の成果を左右する

- ・ パリ協定で採用された気温上昇を1.5°Cに抑える目標達成には今後10年間でとても重要～「1.5の十年」
- ・ 次回会合のマラケシュ（11月、COP22）は「実施とアクションのCOP」
- ・ 2020年目標の強化が重要。EU、日本は既に提出した2020年目標を達成しており目標強化の余地が。
- ・ **だが日本は国内外で高効率石炭火力発電に投資を推進 ～ パリ協定の目標と衝突。** 現地の国家人権委員会の人権侵害の裁定にも拘らず6月3日にインドネシア・バタン火力発電所計画（伊藤忠とJ-Power出資）への政府融資を決定(9民間銀行が協調融資)
- ・ 4月初めまでに189カ国が2020年以降の行動計画（約束草案）を提出、**今後2016-2020年の間に途上国への資金・技術の手配（ロードマップ）、途上国の能力強化がなされなければ各国の行動の多くは実施されないリスク**
- ・ 2020年まで続く**専門家プロセス（TEMs）**では、アフリカ再生可能エネルギーイニシアチブ（AREI）など大陸レベルや広域で緩和規模を伴うイニシアチブに注目（AOSIS—LDC国グループもボンで共同声明）。
- ・ **2018年予定の1.5°C目標に関するIPCC特別報告書とCOP24「促進的対話」が重要。** 2020年及び2030年目標強化につながらなければ次は2023年なので、1.5°C目標は困難に

農業と食糧安全保障がポスト・パリで浮上

- ・ 農業に関するワークショップ：アルゼンチンから「農業は途上国経済のバックボーンかつ最も影響を受けている部門。何百万人が生計を依存し、何億もの人々が食料を依存している」と被害・影響への対策を強調。EU、カナダ、オーストラリアなどは農業部門を使ったGHG排出量削減の重要性を強調し途上国との差が鮮明に
- ・ 1.5°Cに至る道筋は？パリ会議中の議論がボンの農業交渉で表面化
- ・ 「ネガティブ（負）・エミッション」って何？
 - ・ 大気中もしくは排出源から温室効果ガスを分離固定する技術
 - ・ IPCC第5次評価報告書の全ての1.5°Cシナリオで採用。地球工学的な手法に至らない手段として大規模植林、**炭素隔離固定と組み合わせたバイオエネルギー発電 (BECCS)**がある
 - ・ パリ会議中すでにポスト2015開発アジェンダ(SDGs)目標2の飢餓の終焉と食糧安全保障を脅かすものとして懸念があり、**パリ協定2.1条の長期目標に食料生産への脅威を明記**
 - ・ 世界人口の増加・飢餓終焉のために今後とも食料生産に振り向ける農地拡大が必要で、バイオエネルギー作物への農地転用は人道上道義上の問題を提起
 - ・ **2018年のIPCC特別報告書**が焦点に

2020年前に世界的な排出量削減に弾みをつけ、負の排出技術に頼らない1.5/2°Cへの道をキープ

気候変動による損失と被害への対策

- ・世界の気象災害（干ばつ、台風、海面上昇など）による損失と被害は予想を上回るペースで拡大している。防災の脆弱な途上国で大きな被害
- ・パリ会合では米国が汚染者責任と賠償を放棄する一筆を合意に含めるよう途上国に迫り、パリで最も困難な交渉となった
- ・パリ決定文書パラ51でパリ協定に基づく法的責任と賠償の放棄を定めているが、他の条約・法廷での化石燃料関連企業・政府など汚染責任者への訴訟を妨げるものではない。既存の国内・国際法制度に基づく訴訟は今後も増大
- ・今年のマラケシュCOP22で、損失と被害への資金支援と国際メカニズムの包括的見直しが焦点。策定中の5カ年計画でパリ協定の内容を実施するためメカニズムへの支援や機能拡大が必要

STOP CLIMATE CRIMES!

参考資料

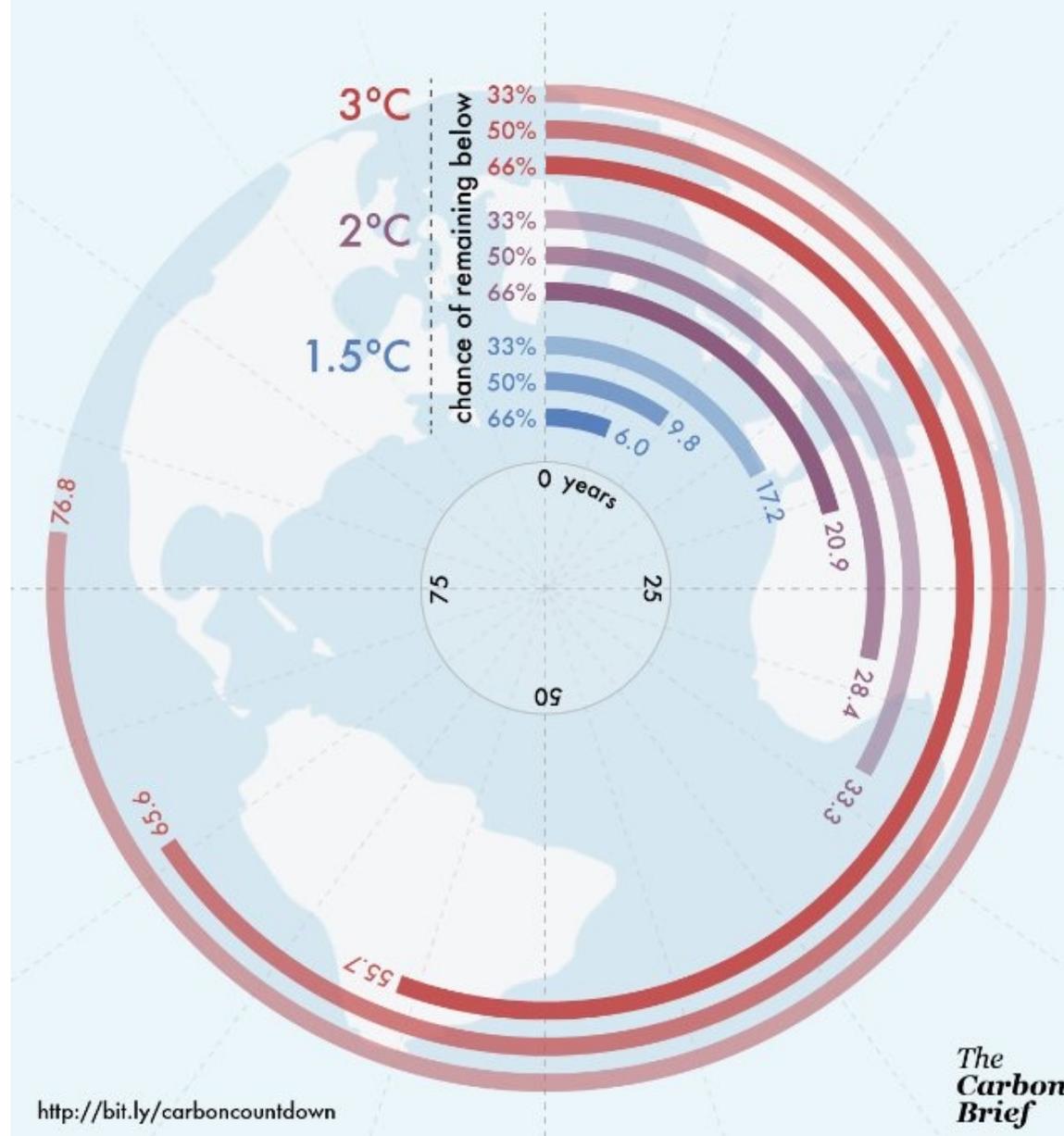
★気温目標に残された時間
～「1.5の十年」

現状の年間総排出量で残された炭素バジェット年数

(5割の確率で1.5°Cに留まるには
9.8年しか残されていない)

Carbon Countdown

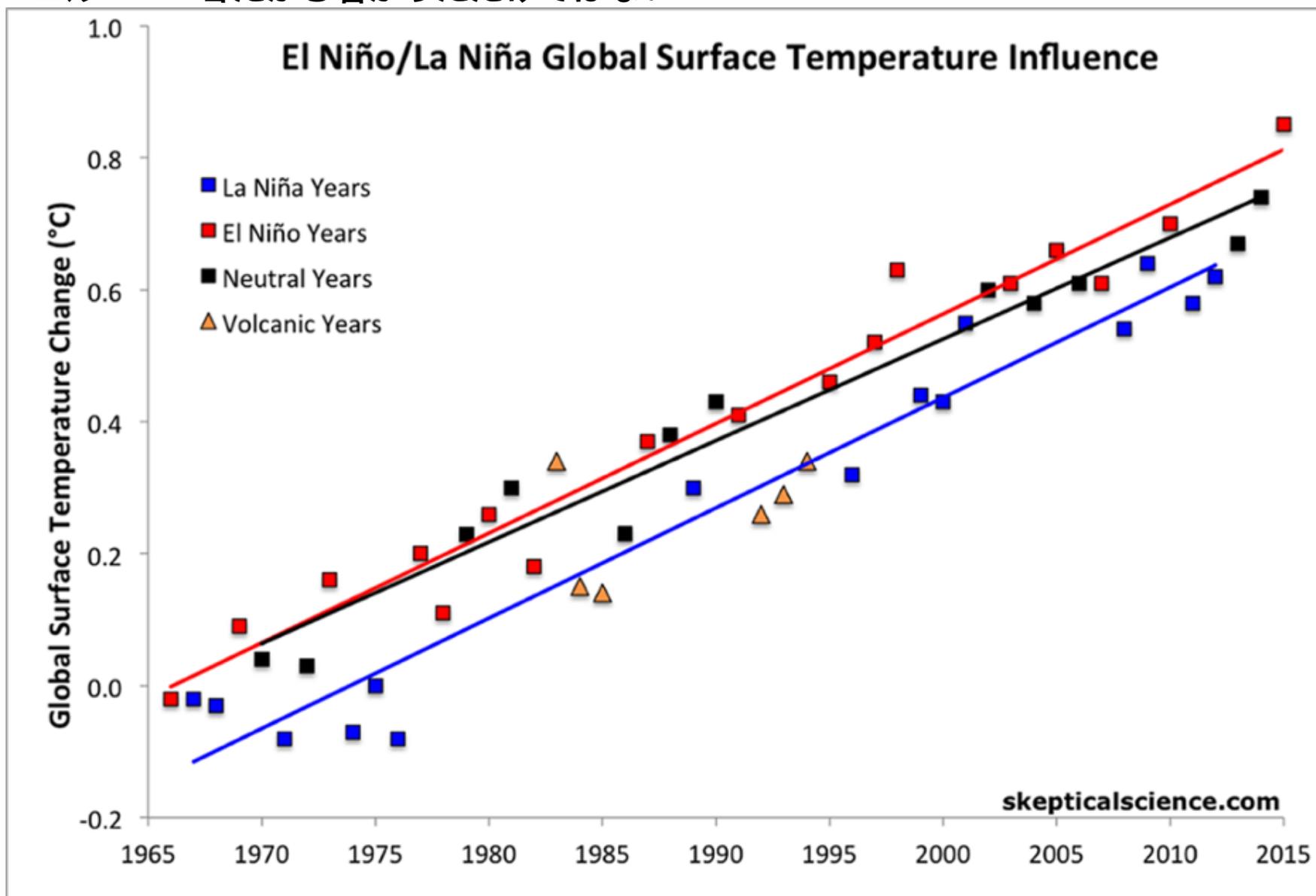
How many years of current emissions would use up the IPCC's carbon budgets for different levels of warming?



参考資料

災害と気候移民・人権

エルニーニョだから暑かっただけではない

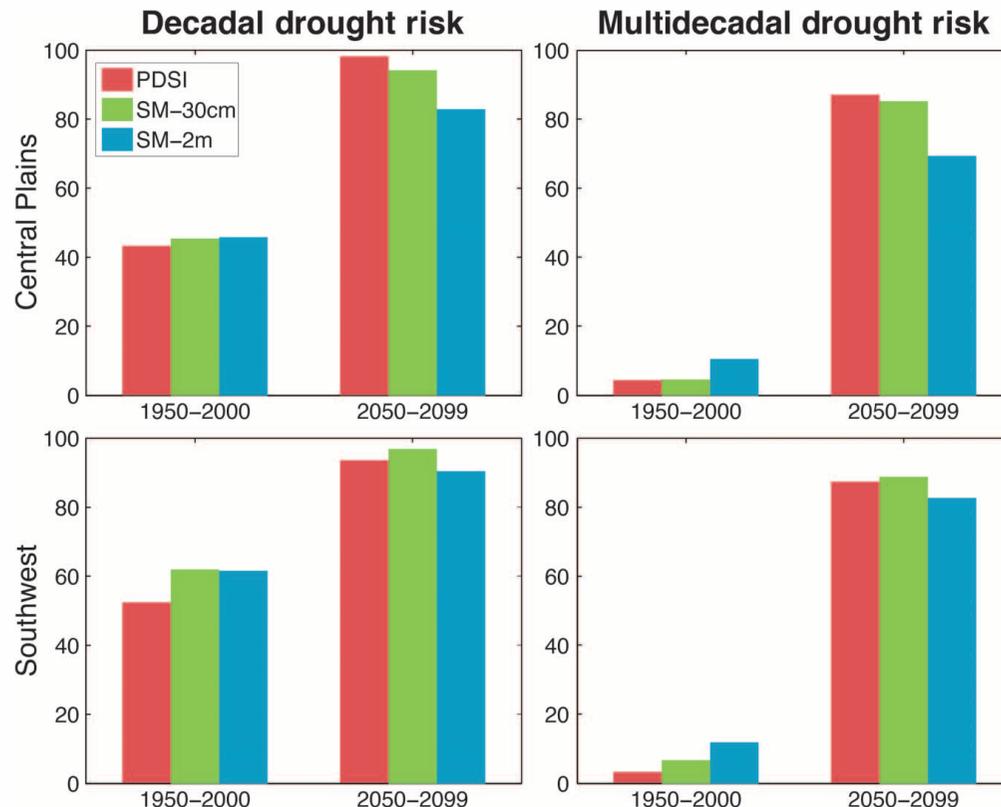


参考資料

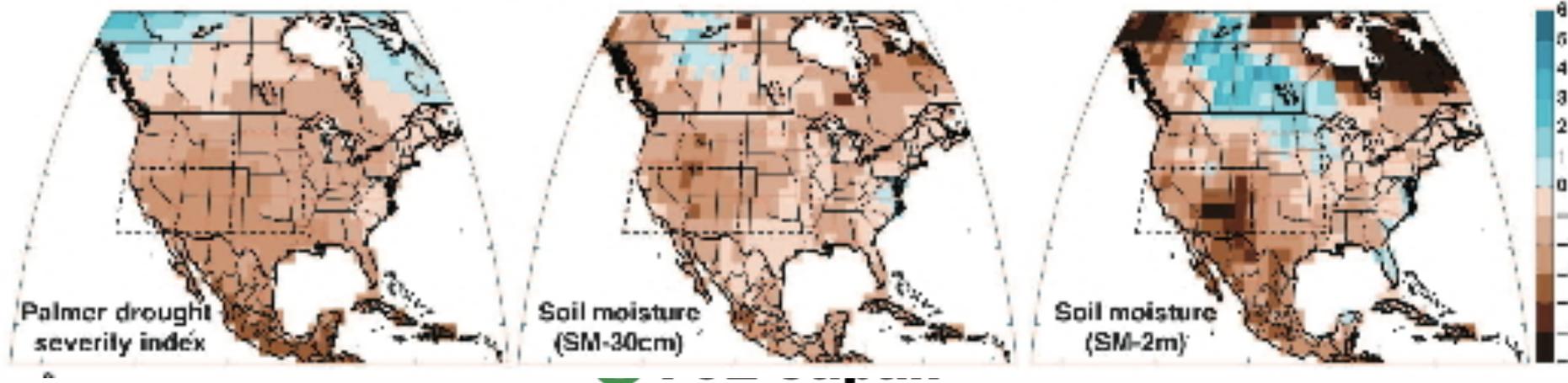
北米大陸と干ばつ

10年とそれを超える干ばつの危険 (the American Association for the Advancement of Science)

2014年第一四半期で中南米で140万人が洪水を主とした異常気象の影響を受け、環境移民となっている(UN OCHA)



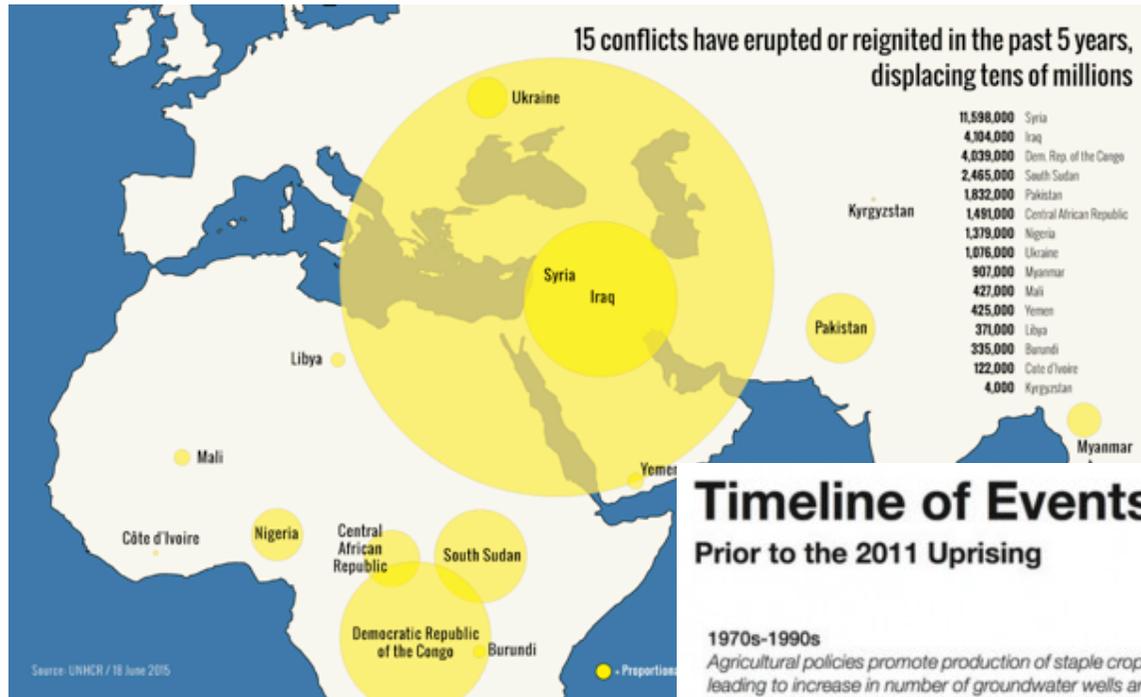
CMIP5 Drought Projections (RCP 8.5, 2050-2099 CE)



参考資料

中東の干ばつと難民危機

もともとシリア政府の拙い政策や持続可能でない農業形態であったところ、気候変動の影響により三年越しの記録上最悪の干ばつが直撃し、農地を捨てた地方農業者家族の災害難民が根本にある
(Climate change in the Fertile Crescent and implications of the recent Syrian drought)

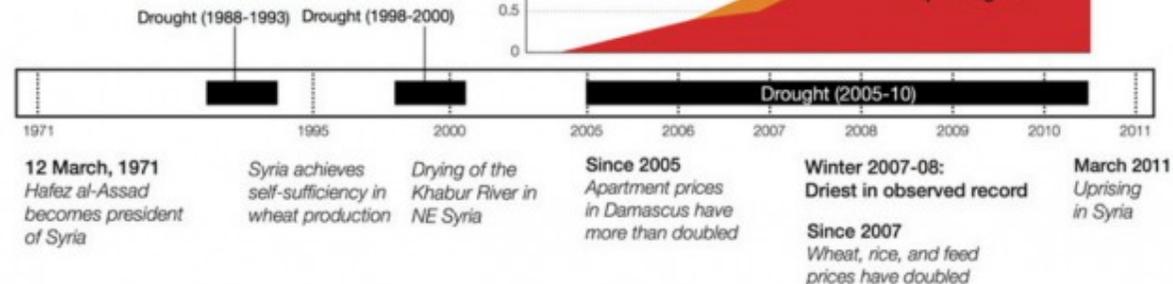


過去5年間の紛争による避難民数

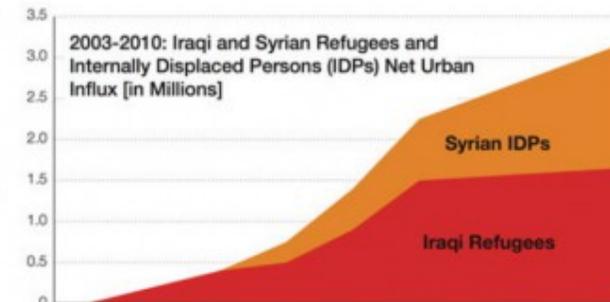
Timeline of Events Prior to the 2011 Uprising

1970s-1990s

Agricultural policies promote production of staple crops, leading to increase in number of groundwater wells and use of inefficient and outdated irrigation methods



Climate change in the Fertile Crescent and implications of the recent Syrian drought



Name	Jurisdiction	Objective	Plaintiff/ Investigator	Defendant/ Respondent	Outcome/ Progress	Future	Replicability
Legal Actions Against Companies							
Philippines investigation	Philippines	Determination as to whether investor-owned Carbon Majors have violated rights of Filipinos	Philippines civil society organisations and individuals / Philippines' Commission on Human Rights	Investor-owned Carbon Majors	Philippines' Commission on Human Rights announced investigation in December 2015	Ongoing investigation may include public inquiry during 2016 and perhaps beyond	Highly replicable. The majority of jurisdictions have national human rights institutions.
<i>Saul Luciano Lliuya v RWE</i>	Germany	Obtain US\$21,000 for costs associated with glacial lake flooding	Saul Luciano Lliuya, a Peruvian farmer	RWE, a German utility company and a Carbon Major	Commenced in German court	Ongoing	Highly replicable in EU jurisdictions. Replicable in other jurisdictions that allow transnational litigation (e.g. US, Australia and Canada). Claimants could also seek damages in local courts (e.g. Brazil, Colombia and Mexico).
<i>American Electric Power Co v Connecticut</i> 131 S. Ct. 2527 (2011)	US	To seek an order requiring power companies to reduce emissions	US states and others	Electric power companies	Dismissed on the basis that the Clean Air Act displaces the federal common law public nuisance claim	N/A	Replicable in other jurisdictions and has clearly inspired other cases (e.g. case against RWE).
<i>Native Village of Kivalina v ExxonMobil Corp</i> 696 F. 3d 849 (9 th Cir. 2012)	US	To obtain damages of US\$400,000 to relocate Native Alaskan village	Kivalina, a Native Alaskan village	Oil, coal and power companies including ExxonMobil, BP, Chevron and Shell	Dismissed on the basis that the Clean Air Act displaces the federal common law public nuisance claim	N/A	Replicable in other jurisdictions and has clearly inspired other cases (e.g. case against RWE).
US state governments investigation	US	To determine whether ExxonMobil and others have violated laws relating to fraud and deception	US state governments	ExxonMobil and other oil companies	Ongoing	Ongoing	Replicable across the world. Additionally, many jurisdictions have laws that address organised crime that might apply (e.g. China, Italy, Hong Kong, Canada, New Zealand and Australia).



CLIMATE JUSTICE



CARBON LEVY PROJECT

Name	Jurisdiction	Objective	Plaintiff/ Investigator	Defendant/ Respondent	Outcome/ Progress	Future	Replicability
Legal Actions Against Governments							
<i>Urgenda Foundation v Kingdom of the Netherlands</i> [2015]	Netherlands	Court order for the Dutch government to take actual measures to reduce greenhouse gas emissions at a level necessary to fulfil the government's affirmative obligations	Urgenda Foundation (a non-profit organisation) and 900 Dutch citizens	Dutch government	Court found Dutch government breached obligations to protect the climate and ordered the Dutch government to meet its duty of care by reducing Dutch emissions	Decision appealed by Dutch government	Highly replicable in civil law jurisdictions (e.g. Botswana, Indonesia and South Africa). The case has already been replicated by a case filed in Belgium.
<i>Ashgar Leghari v Federation of Pakistan</i> (2015)	Pakistan	To order the Pakistani government to implement the government's existing national climate change policy	Ashgar Leghari, a Pakistani farmer	Pakistani government	Court found that inaction by the Pakistani government breached fundamental rights. Court established a Climate Change Commission and retained jurisdiction to ensure implementation of Pakistan's existing climate change policy, which includes significant expansion of coal in the Thar region.	Ongoing reporting to the court by Pakistani government and the Climate Change Commission on progress.	Replicable in jurisdictions with constitutional or human rights (e.g. India, Ireland, South Africa, Brazil, Colombia, Ecuador, Kenya and Mexico).
<i>VZW Klimaatzaak v Kingdom of Belgium</i>	Belgium	Court order for the Belgian government to do more on climate change	Klimaatzaak (a non-profit organisation) and 9,000 Belgian citizens	Belgian government	Filed	Hearing expected in late 2016.	Highly replicable in civil law jurisdictions (e.g. Botswana, Indonesia and South Africa). The case seeks to replicate the <i>Urgenda case</i> .
<i>Foster v Washington Department of Ecology</i>	Washington (US)	Order the state authority to commence a rulemaking process establishing emission	Zoe and Stella Foster, with other youth	Washington Department of Ecology	State authority ordered to draft climate rule and to make recommendations to state legislature	N/A	Highly replicable in jurisdictions that recognise constitutional and public trust rights and obligations. The case



CLIMATE JUSTICE



Name	Jurisdiction	Objective	Plaintiff/ Investigator	Defendant/ Respondent	Outcome/ Progress	Future	Replicability
Legal Actions Against Governments							
		reductions consistent with current science					has recently been replicated in Pakistan.
<i>Kelsey Juliana et al v The United States of America; Barack Obama</i>	US	Nationwide U.S. science-based Climate Recovery Plan to substantially reduce U.S. fossil fuel consumption and emissions to bring atmospheric carbon dioxide concentrations to below 350 ppm by the year 2100	Kelsey Juliana and other youth; Dr. Hansen for future generations	US government and President and multiple US agencies; Fossil fuel industry trade groups have joined as intervenor-defendants	Motions to dismiss denied in full	Review of decision to deny motion to dismiss	Highly replicable in jurisdictions that recognise constitutional and public trust rights and obligations, or where government has a corresponding duty to act to prevent harm to citizens, The case has recently been replicated in Pakistan.
<i>Rabab Ali v Federation of Pakistan and Province of Sindh</i>	Pakistan	Order for greater mitigation action by Pakistani government to protect youth rights and stop coal development in Thar region	Rabab Ali, a child	Pakistani government and Province of Sindh	Filed in April 2016	Ongoing	Highly replicable in jurisdictions that recognise the public trust doctrine and/or have constitutional rights. The case seeks to replicate cases brought by young people in the US.
<i>Sarah Thomson v Minister for Climate Change Issues</i>	New Zealand	Order that the Minister for Climate Change Issues has failed his ministerial duties by not setting science-based emissions targets	Sarah Thomson, a law graduate	Minister for Climate Change Issues, New Zealand	Filed in November 2015	Ongoing	There are many opportunities for citizens to bring cases against their governments for not setting science-based emissions targets.
Immigration Cases							
<i>In re: AD (Tuvalu) [2014]</i>	New Zealand	To secure immigration permits	Family from Tuvalu	New Zealand government	Immigration permits were granted on a humanitarian basis	N/A	Replicable in many countries where immigration permits are permitted on a humanitarian basis.



参考資料

パリ合意要旨（パリ協定及び決定文書） その1

- ・ 長期気温目標として今世紀末までの平均気温上昇を2°C未満に抑えることを協定本文に明記
 - ・ 1.5°C未満を目指す努力目標を併記
 - ・ 提出されている2030年までの各国目標累積では3.5°C前後の気温上昇
- ・ 国際対策の長期目標として今世紀後半までに温室効果ガスの排出量と吸収量を等しくし純排出量をゼロに
 - ・ 今世紀半ばまでに化石燃料インフラへの投資を抑える強いシグナル
 - ・ 森林、農地転換とバイオエネルギーなど大規模な吸収源対策の展開のリスク
- ・ 全ての国が5年ごとに排出削減対策の目標を提出する義務を負う
 - ・ 先進国は国別総排出量目標、途上国は部門別、原単位など他の目標形式で
- ・ 全ての国は気候変動の影響への国内対策を立案実施し（国家適応計画）定期的に国連に報告する義務を負う
 - ・ 日本は2015年11月に国家適応計画を閣議決定

http://unfccc.int/documentation/documents/advanced_search/items/6911.php?preref=600008831

パリ合意要旨（パリ協定及び決定文書） その2

- ・ 先進国は途上国の排出削減対策及び影響への対策を資金支援、技術移転及び能力強化を通じて支援する義務を負う（実施手段）
 - ・ 2020年までに年間1000億ドル、そのあとはこの額を低限とした途上国支援目標額を2025年までに定める
- ・ 5年毎に各国は排出削減対策実施状況の評価を受ける義務があり、全ての国の対策を合わせた効果、影響への対策、途上国支援の状況を合わせた評価を実施（グローバルストックテイク）
 - ・ 最初の評価は2018年、以後2023年と続く
- ・ 適応することのできない気候変動の影響による損失や被害を認知し、恒久的な国際メカニズムを強化する
 - ・ 気候変動による人口移動に対応するため国際タスクフォースを設置
- ・ 国際排出量オフセット制度の設置と各国の独自の国際取引制度の奨励
 - ・ 日本政府の二国間クレジット制度（JCM）も2020年まで継続、それまでに2020年以降の新運用ルールに国際合意の予定
 - ・ 日本が主導する海外での高効率石炭火力や原発輸出推進に伴うリスク

http://unfccc.int/documentation/documents/advanced_search/items/6911.php?preref=600008831

アフリカ再生可能エネルギーイニシアチブ (AREI)

- 大陸規模の基本エネルギーサービスへのユニバーサルアクセス
- 地域社会（コミュニティ）ベースの「自分たちのエネルギー」
- 2020年までに再エネ 10 GW、2030年までに 300 GWの設備増強、アフリカのエネルギー需要見込みの半分を再エネで賄う
- SDGs
 - 目標7. すべての人々の、安価かつ信頼できる持続可能な近代的エネルギーへのアクセスを確保する
 - 目標8. 包摂的かつ持続可能な経済成長及びすべての人々の完全かつ生産的な雇用と働きがいのある人間らしい雇用(ディーセント・ワーク)を促進する
 - 目標17. 持続可能な開発のための実施手段を強化し、グローバル・パートナーシップを活性化する
 - 目標1 貧困の解消、目標2 飢餓終焉と食料安全保障・持続可能な農業など他の目標達成に貢献
- 先進国からの公的資金（GCF他）による固定買取制度を支援
- Support
 - 2020年前の行動としてパリ決定文書前段および専門家プロセス(TEMs)で取り上げられ、日本を含む8カ国とEUが2015-2020年100億ドルの支援を表明
 - 6月に閣僚級タスクフォースによる初の理事会など2016年内は主に組織立上げ